

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ</b><br><b>Hotărârea Guvernului privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 13 ianuarie 2021, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID - 19</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 1.Descrierea situației actuale                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p><b>I. Amploarea situației de urgență, respectiv manifestarea generalizată a tipului de risc la nivel național</b></p> <p>Epidemia de COVID 19 provocată de virusul SARS-CoV 2 are câteva caracteristici specifice, care au fost observate și consemnate pe parcursul primelor luni de evoluție:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- virusul nu a mai afectat organismul uman anterior;</li><li>- transmiterea este aerogenă;</li><li>- rata de contagiozitate este cuprinsă între 2.5-3, în absența măsurilor de control;</li><li>- perioada de incubatie este între 2 – 14 zile;</li><li>- nu a fost dezvoltat un antiviral eficient pentru infecție;</li><li>- nu există tratament specific bolii pe care acest virus o provoacă.</li></ul> <p>Virusul SARS-CoV-2 poate fi transmis cu ușurință de la persoană la persoană. Riscul de infecție depinde foarte mult de răspândirea regională, condițiile de viață și muncă și, de asemenea, de comportamentul individual (respectarea măsurilor de distanțare fizică, de igienă și protecția prin purtarea măștii).</p> <p>Interacțiunea în situații de risc (cum ar fi contactul apropiat pe o perioadă îndelungată) joacă un rol special. În spații închise acest lucru crește semnificativ riscul de transmisie, chiar dacă este menținută o distanță mai mare de 1,5 m. Dacă nu este menținută o distanță minimă de 1,5 m fără acoperirea gurii și nasului, de exemplu atunci când grupuri de oameni stau la o masă sau în adunări mari, există și o creștere a riscului transmiterii în spații deschise.</p> <p>În acest context măsurile care și-au dovedit eficiența și eficacitatea la nivel mondial sunt cele non-medicale: portul măștii, măsuri de curățenie și dezinfecție, igiena riguroasă a mâinilor, igiena tusei și strănutului, menținerea distanței fizice între indivizi și izolarea persoanelor infectate.</p> |

Numărul de cazuri continuă să crească atât la nivel european cat si național. La nivel național, numărul de cazuri confirmate a urmat o tendința de scădere între sfârșitul lunii aprilie si sfârșitul lunii mai, o creștere accelerată în lunile de vară, urmată de o perioada de platou. În perioada 20 noiembrie – 29 decembrie tendința a fost descrescătoare, **dar in ultimele 6 zile (01.01 – 06.01.2021) se înregistrează din nou, o creștere a mediei zilnice a numărului de cazuri confirmate.**

La nivel global, până la 06.01.2021 au fost înregistrate 86.332.536 cazuri confirmate de infecție cu virusul SARS-CoV-2 și 1.867.381 decese.

La nivel european, țările cu rata de incidență mai ridicată decât România sunt:

Liechtenstein, Lituania, Slovenia, Olanda, Serbia, Cehia, Muntenegru, Suedia, Danemarca, Georgia, Elveția, Luxemburg, Marea Britanie, Croația, Slovacia, Estonia, Letonia, Portugalia, Macedonia de Nord, Germania, Republica Moldova, Austria, Italia, Ungaria, Polonia și Andorra.

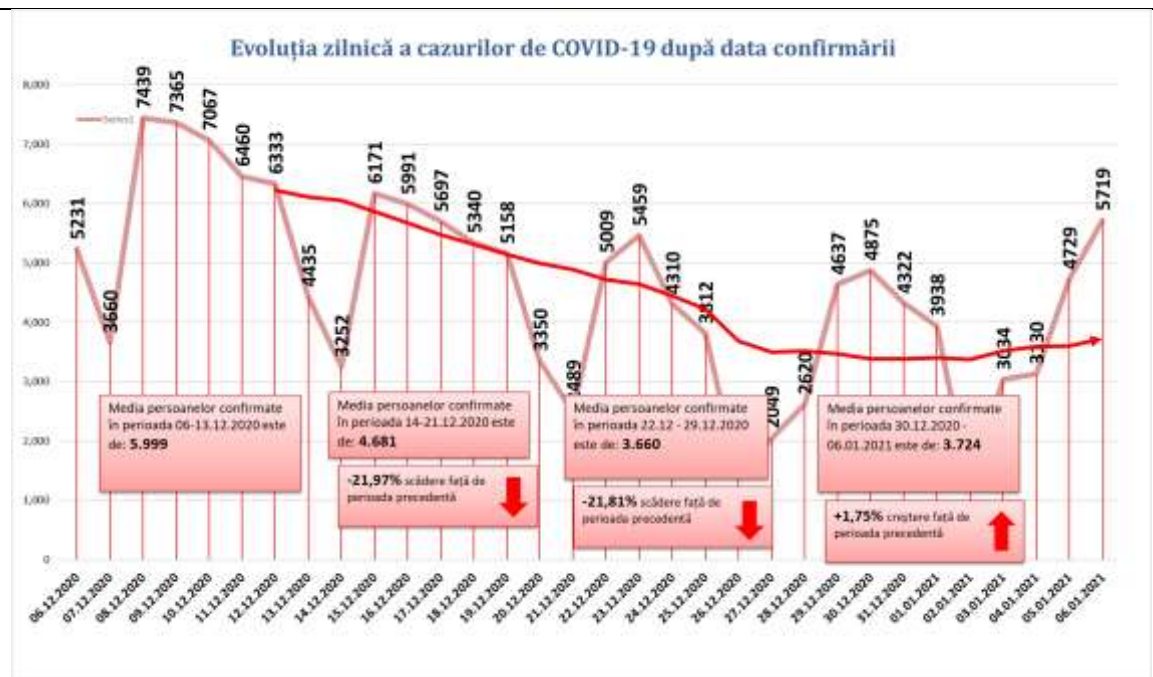
Statele Membre ale Uniunii Europene au introdus treptat măsuri de restricție, inclusiv măsuri privind libera circulație.

Virusul se manifestă atât în statele de la granițele României, cât și în statele europene, unde diaspora înregistrează un număr foarte ridicat de cetățeni. Mai mult, statele cu cei mai mulți cetățeni români sunt printre cele mai afectate din Europa, precum Italia, Franța, Germania și Marea Britanie.

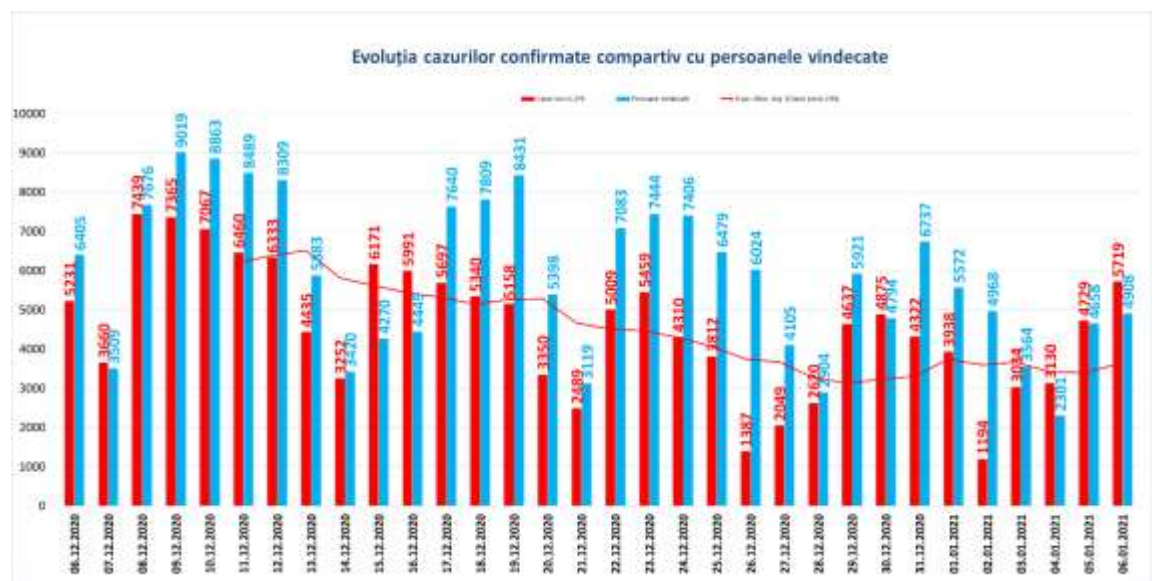
În acest context, conform datelor raportate de European Centre of Disease Prevention and Control (EDCD), România se situează la acest moment, la un nivel mediu de răspândire a virusului cu o ușoară creștere progresivă în ultimele 6 zile, fapt care impune continuarea adoptării unor măsuri optime necesare prevenirii unei noi creșteri accelerate, și nu în ultimul rând stabilizarea ratei de răspândire urmată de o scădere continuă.

În România, până la data de 06.01.2021 au fost înregistrate 654.007 cazuri de persoane infectate cu virusul SARS-CoV-2, din care 586.764 persoane vindecate și 16.299 persoane decedate, comparativ cu data de 06.12.2020, dată la care erau înregistrate 513.576 cazuri de persoane infectate cu virusul SARS-CoV-2, din care 405.612 persoane vindecate și 12.320 persoane decedate.

**În perioada 06.12.2020-06.01.2021, media zilnică a persoanelor confirmate pozitiv cu virusul SARS-CoV-2 a fost de 4.552 persoane.**



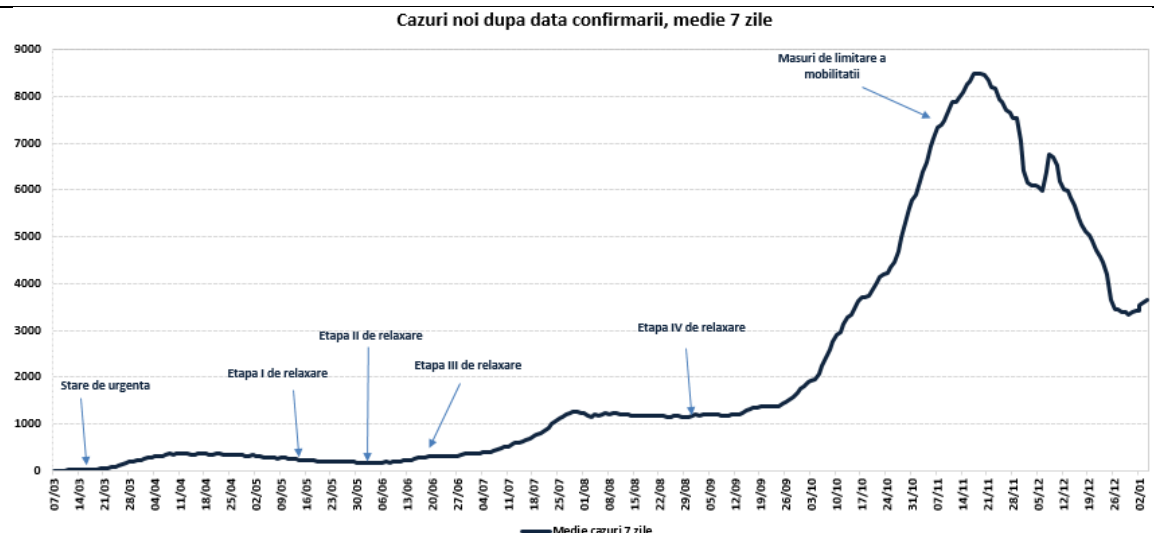
Evoluția numărului de cazuri confirmate indică o scădere în primele 3 săptămâni, de la o medie de 5.999 cazuri noi pe zi în perioada 06.12 – 13.12.2020, la o medie de **3.660 cazuri noi pe zi în perioada 22.12 - 29.12.2020**. Această scădere este urmată de un trend crescător în ultimele zile din perioada de referință.



Din evoluția cazurilor confirmate comparativ cu numărul de persoane vindecate, conform graficului de mai sus, se observă că până la data de 04 ianuarie 2021 numărul zilnic al persoanelor vindecate este mai mare decât numărul cazurilor noi confirmate, urmând ca din data de 04 ianuarie numărul zilnic al persoanelor vindecate să fie mai mic decât numărul cazurilor noi confirmate, rezultând creșterea cazurilor active.

Astfel urmărind graficul de mai sus putem concluziona că în următoarea perioadă numărul cazurilor noi pozitive urmează un trend ascendent.



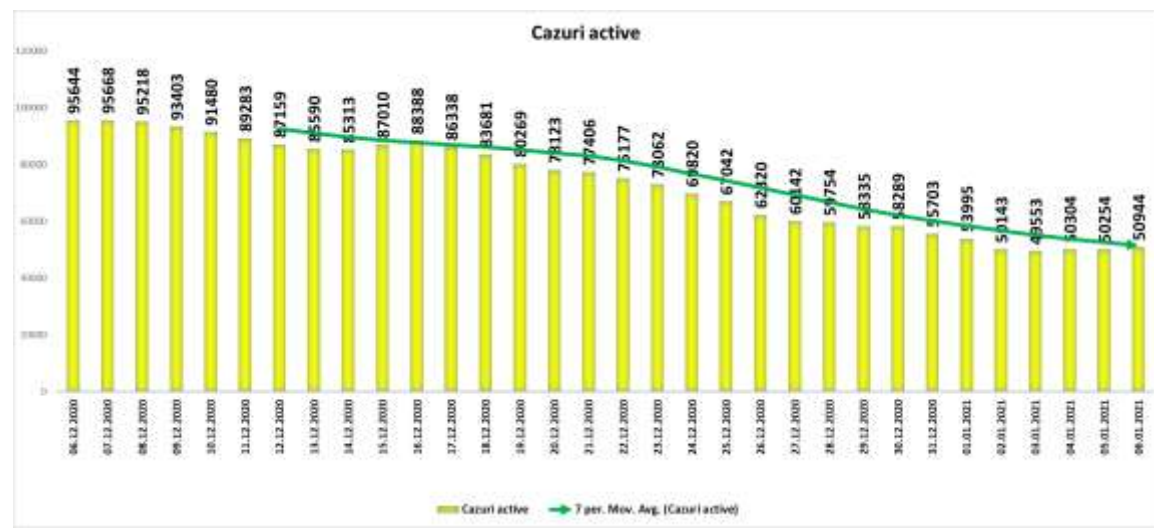


Începând din luna septembrie, evoluția cazurilor noi confirmate a urmat o rată de reproducere supraunitară ( $R_0$  1.05-1.2), acest curs de evoluție a situației fiind susținut pe toată perioada 1 septembrie – 1 noiembrie, în perioada 1 noiembrie – 24 decembrie rata de reproducere s-a situat în jurul valorii de 1 ( $R_0$  0.95 – 1), iar ulterior a reluat trendul supraunitar ( $R_0$  1-1.1).

În lunile noiembrie și începutul lunii decembrie media numărului de cazuri pe 7 zile (perioada 09.11 – 09.12.2020) a înregistrat un trend ușor descendent, de la valoarea de 8041 în data de 09.11.2020 la valoarea de 6784 în data de 09.12.2020, menținându-se în continuare un nivel ridicat al cazurilor active.

Această evoluție a condus la depășirea capacității de spitalizare în secțiile de ATI din unele județe, ajungând la un nivel maxim în data de 11.12.2020, respectiv 1299 de pacienți internați pe secțiile ATI.

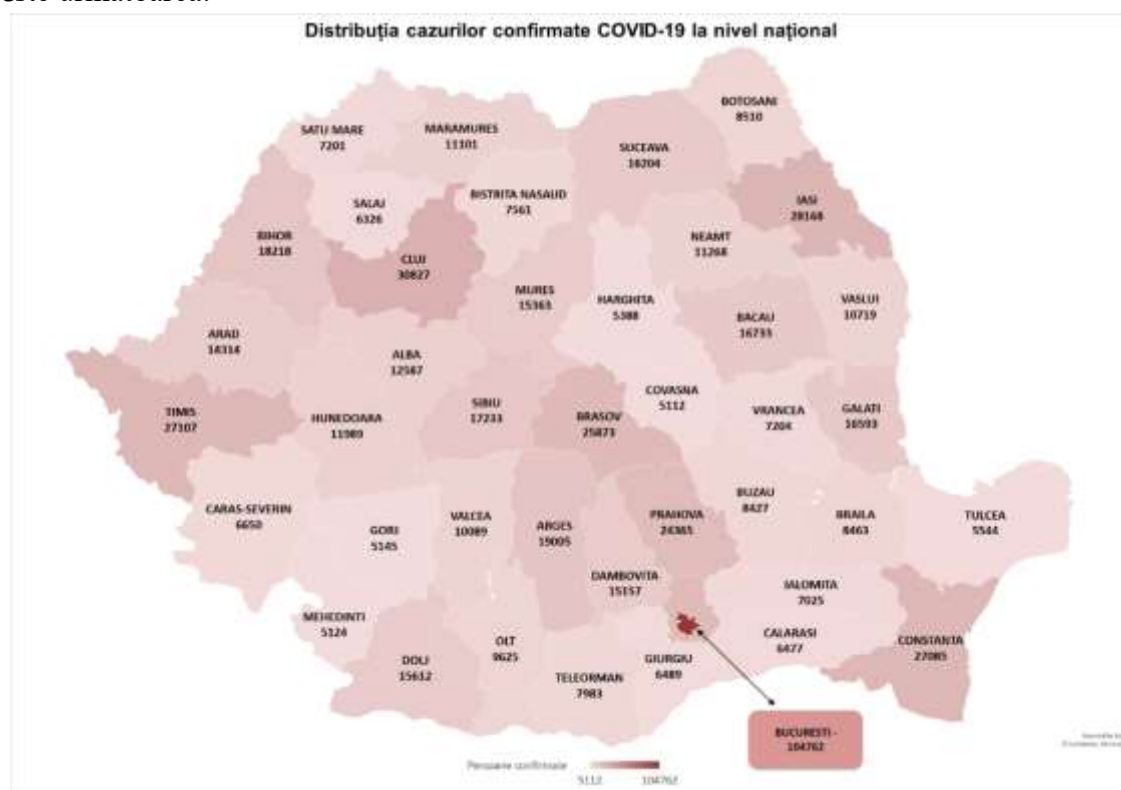
Totalul cazurilor active (suma cazurilor confirmate în ultimele 14 zile + persoanele internate la data raportării cu mai mult de 14 zile de la data internării) la data de **06.01.2021**, este de **50.944** persoane, cu o creștere de 1391 cazuri active față de 03.01.2021.



În perioada 06.12.2020-06.01.2021 au fost externați la cerere 8.227 pacienți confirmați (în medie 257/zi), ajungând în data de 06.01.2021 la valoarea de 46.474 persoane externate.

Conform datelor statistice înregistrate pe perioada stării de alertă, manifestarea epidemiei are efecte pe întreg teritoriul României având și caracter intracomunitar în multe județe ale țării. De asemenea, în perioada 06 decembrie 2020 - 06 ianuarie 2021, 43,19% din totalul cazurilor s-au înregistrat în București, Ilfov, Constanța, Cluj și Timiș.

De la debutul pandemiei, distribuția la nivel județean a persoanelor confirmate pozitiv este următoarea:



În perioada 05.12.2020-05.01.2021, situația apelurilor 112 din țară pe problematica "coronavirus" a evoluat de la o medie lunară de 3309 apeluri până la 4429, observându-se un trend crescător în ultimele zile.





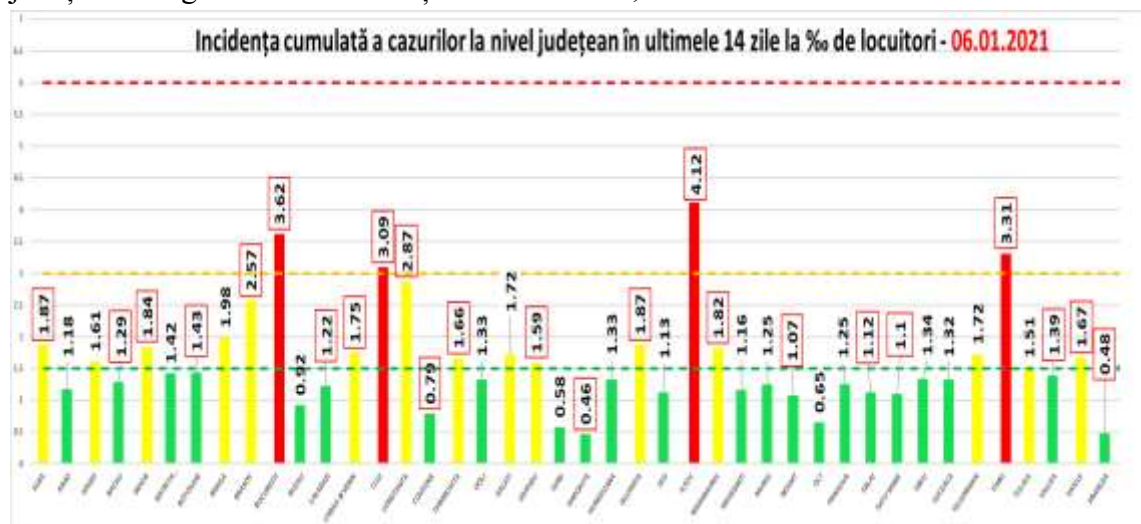
## II. Intensitatea situației de urgență, respectiv viteza de evoluție, înregistrată sau prognozată, a fenomenelor distructive și gradul de perturbare a stării de normalitate

În România răspândirea intracomunitară extinsă este deja prezentă la nivelul județelor și al municipiului București. Principalele zone cu răspândire intracomunitară sunt în **Municipiul București (16,61% din totalul cazurilor active)** și județele **Timiș (5,26% din totalul cazurilor active)**, **Cluj (4,89% din totalul cazurilor active)**, **Iași (4,86% din totalul cazurilor active)**, **Ilfov (4,80% din totalul cazurilor active)** și **Constanța (4,44% din totalul cazurilor active)**.

În prezent, coeficientul infectărilor cumulate la 14 zile, raportate la 1.000 de locuitori arată că **599** de localități (din care **59** municipii și **56** orașe) înregistrează o valoare între 1,5-3 cazuri la 1.000 de locuitori și **181** localități (din care **13** municipii și **17** orașe) au o incidență cumulată de peste 3 cazuri la mia de locuitori.

În acest context sunt necesare măsuri non-farmaceutice pentru prevenirea răspândirii infecțiilor și evitarea atingerii unui nivel necontrolat al acestora, cu impact direct asupra mortalității înregistrate și a unui aflux de pacienți peste capacitatea sistemului sanitar din regiune.

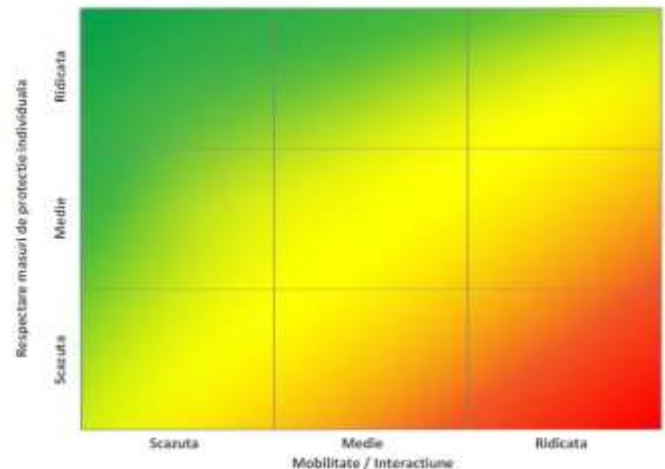
Totodată, în data de 06.01.2021, în 3 județe și municipiul București se înregistrează o incidență cumulată a cazurilor în ultimele 14 zile de peste 3 cazuri la mia de locuitori, în 15 județe se înregistrează o incidență între 1,5 și 3 cazuri la mia de locuitori, iar în 23 județe se înregistrează o incidență mai mică de 1,5 cazuri la mia de locuitori.



La nivel național sunt 13<sup>1</sup> municipii cu o incidență cumulată a cazurilor în ultimele 14 zile mai mare de 3 cazuri la mia de locuitori și 11 comune cu o incidență cumulată a cazurilor în ultimele 14 zile mai mare de 6 cazuri la mia de locuitori.

<sup>1</sup> Curtea de Argeș, Brașov, București, Cluj Napoca, Reșița, Constanța, Mangalia, Slobozia, Urziceni, Baia Mare, Alexandria, Timișoara și Bârlad.

Pentru a asigura continuitatea marii majorități a activităților și desfășurarea lor în relativă siguranță, membrii comunităților trebuie să își ajusteze individual nivelul de mobilitate, interacțiune cât și aderența la măsurile de protecție individuală. Interdependența acestora este prezentată în matricea de risc. Un comportament individual prudent este recomandat în județele cu o incidență cumulată de sub 50 cazuri/100.000 de locuitori, este necesar în județele cu incidență ce depășește 50 cazuri/ 100.000 locuitori și absolut necesar în județele cu incidență de peste 100 de cazuri/100.000 de locuitori precum și în județele cu vulnerabilitate ridicată. Aceste ajustări individuale sunt esențiale pentru reducerea transmisiei în cadrul comunității, precum și pentru reducerea presiunii pe sistemul de sănătate publică.



**În absența menținerii unor măsuri de restricție, este foarte probabilă continuarea trendului ascendent al numărului de cazuri noi.**

Pe teritoriul României, la data de 06 ianuarie 2021 în carantină instituționalizată sunt **47** persoane, în carantină la domiciliu sunt **40.762** pentru care se efectuează verificări medicale de specialitate. În ceea ce privește persoanele izolate aflate sub monitorizare medicală, în data de 06.01.2021, în izolare la domiciliu sunt **26.241** persoane, iar alte **8.711** de persoane sunt izolate în unități medicale și locații alternative.

**În perioada supusă analizei, transmiterea comunitară a continuat, concluzionând că este necesară păstrarea sau chiar întărirea nivelului de conformare la măsurile de protecție sanitară de către toate categoriile de populație și restrângerea la minimum a cazurilor persoanelor care neglijează aceste măsuri.**

### III. Insuficiența și/sau inadecvarea capabilităților de răspuns

În prezent, la nivel național sistemul sanitar are disponibile **1448** paturi dispuse în cadrul secțiilor de anestezie și terapie intensivă, iar numărul de persoane aflate în stare critică (**1070**) reprezintă aproximativ **73,89%** din totalul capacității de tratament în aceste secții și, de asemenea, aproximativ **2,10%** din totalul cazurilor active (în precedenta analiză acest procent se situa la aproximativ **1,36%**).

În acest moment, capacitatea sistemului sanitar la nivel național depășește 70%, iar la nivel regional și local, punctual în anumite județe, s-a atins capacitatea maximă (ex. municipiul București și județele Caraș-Severin, Cluj, Dolj, Giurgiu, Hunedoara,



Mehedinți, Olt, Sălaj, Teleorman), existând intervale în care aceasta este chiar depășită, fiind necesar transferul pacienților între unitățile spitalicești ale altor județe.

**În ceea ce privește capacitatea de spitalizare pentru pacienți infectați COVID-19 cu forme asimptomatice, ușoare sau medii, la momentul analizei prezente sunt disponibile 9.405 (54,73%) locuri din totalul de 17.182 paturi pe alte secții, cu excepția ATI. (conform datelor disponibile în aplicația Alerte.Ms)**

În vederea asigurării capacității de răspuns medical la efectele pandemiei cu SARS-CoV-2, una dintre măsurile foarte utile puse în aplicare pe durata stării de urgență / alertă a fost reprezentată de detașarea personalului medico-sanitar în unitățile cu nevoi stringente în asigurarea asistenței specializate. Astfel, în ultima perioadă, pentru compensarea deficitului de personal la nivelul unităților sanitare care îngrijesc bolnavi cu COVID-19 au fost detașați, cu dificultate, un număr insuficient de medici, asistenți medicali și/sau personal auxiliar.

**Necesitatea detașărilor personalului medico-sanitar se justifică în continuare pentru acoperirea nevoilor de îngrijiri specializate necesare pacienților diagnosticați COVID-19, în contextul în care 10.043 cadre medicale au fost infectate de la debutul pandemiei, respectiv suprasolicitarea personalului.**

În acest context, numărul de cazuri confirmate zilnic precum și greutățile întâmpinate în procesul de detașare a personalului medical către unitățile spitalicești cu deficit, a generat un dezechilibru care se reflectă în asigurarea capacității operaționale a sistemului sanitar, existând riscul agravării acestuia.

#### **IV. Densitatea demografică în zona afectată de tipul de risc**

În ceea ce privește numărul localităților cu cel puțin un caz nou depistat în ultimele 14 zile, acesta a scăzut de la 2.919, în data de 06.12.2020, la 2.552 în data de 06.01.2021 (-12,57%).

Totodată, conform datelor din ultimele 14 zile, 232 localități depășesc rata de 3‰ și 628 localități au rata între 1,5 - 3‰.

Map of Romania showing the administrative divisions (judets) and their names in Romanian. The map is color-coded by region, with darker shades of blue representing the western and central parts, and lighter shades representing the eastern parts. The names of the judets are written in black capital letters next to their respective areas.

**Total cazuri: 10358**

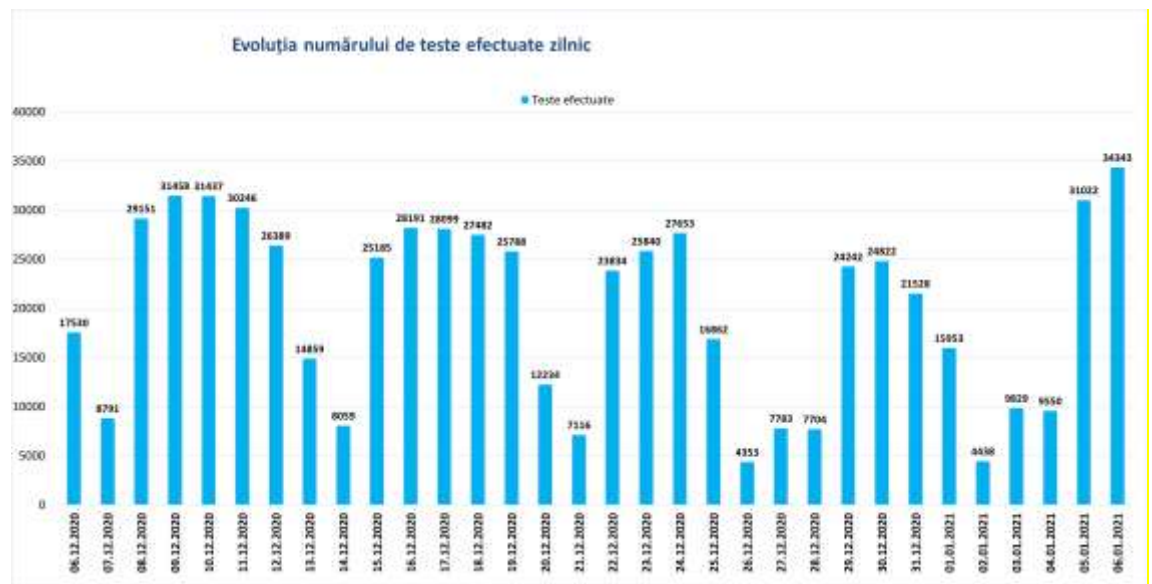
**Distribuția neuniformă a focarelor de infecție, creșterea numărului și dificultatea izolării acestora din cauza nerespectării măsurilor de protecție individuală, justifică reluarea și reinstituirea unor măsuri restrictive de prevenire și combatere a răspândirii virusului SARS-CoV-2 și continuarea monitorizării, respectiv a**

dimensionării acțiunilor de răspuns prin implicarea activă a tuturor autorităților statului cu atribuții directe sau care asigură funcții de sprijin.

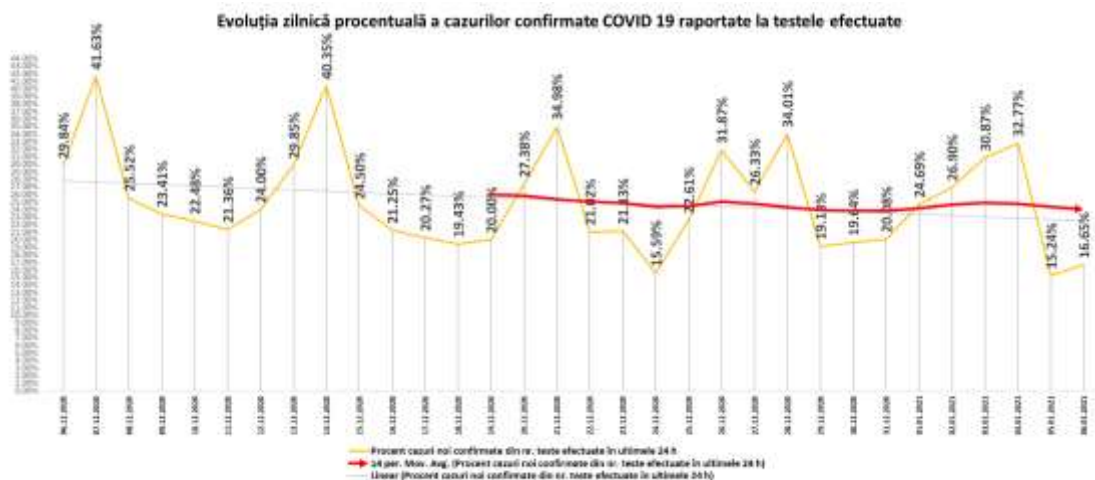
## V. Existența și gradul de dezvoltare a infrastructurii adecvate gestionării tipului de risc

Dezvoltarea infrastructurii, în vederea răspunsului medical eficient la pacienții infectați COVID-19, prin capacitatea de internare a pacienților, capacitatea testării PCR-RT pentru SARS-CoV-2 precum și prin capacitatea de impunere a măsurii de carantină pentru cazurile potențial sunt elemente importante în gestionarea pandemiei de COVID-19.

Capacitatea de testare în România a crescut constant de la debutul pandemiei, ajungând la un total de 4.902.726 teste efectuate până la data analizei, **cu un maxim de 38.863 teste efectuate în data de 11.11.2020.**



În intervalul 06.12.2020 – 06.01.2021 rata medie de pozitivitate a probelor s-a menținut relativ constantă înregistrând o valoare de 25,15%. În reprezentarea grafică de mai jos se observă valori crescute în prima zi lucrătoare din săptămână, deoarece în zilele de weekend sau în zilele de sărbători legale, laboratoarele efectuează un număr mai mic de teste.



Evoluția ratei medii de pozitivitate a probelor este în concordanță cu evoluția mediei cazurilor confirmate.

Pentru extinderea capacității de spitalizare a pacienților confirmați COVID – 19, internați în ATI, a fost necesară operaționalizarea a 5 unități mobile de terapie intensivă cu o capacitate de tratare de **12** pacienți pentru fiecare, în județele Prahova, Argeș, Timiș, Botoșani și București.

## **VI. Interpretarea factorilor de risc privind apariția unei noi tulpini a virusului SARS-COV-2 în Marea Britanie**

În Marea Britanie a fost detectată circulația unei noi tulpini de virus SarsCov2 ce a suferit numeroase mutații SARS-COV-2 VUI 202012/01 (Variant Under Investigation, year2020, month 12, variant 01).

Au fost înregistrate valori de până la 3 ori mai mari pentru evoluțiile zilnice ale cazurilor noi confirmate de la aproximativ 20.000 ajungând la valori de peste 55.000 în perioada 01-06.01.2021.

Din perspectivă socio-demografică, comunitatea românească este răspândită pe întreg teritoriul Regatului Unit, cu concentrări mai mari în regiunea Londrei, în zonele urbane Birmingham, Manchester, Liverpool, Edinburgh, Glasgow, Leeds și Belfast.

Țări precum Austria, Bulgaria, Croația, Franța, Germania, Italia, Belgia, Portugalia, Suedia, Spania, Ungaria, Polonia, Finlanda și Olanda au suspendat sau restricționat legăturile de transport cu Marea Britanie, iar autoritățile bulgare au impus carantina obligatorie de 10 zile, pentru toate categoriile de persoane, inclusiv cetățeni bulgari, care călătoresc din Regatul Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord, acestea fiind măsuri adoptate ca urmare a descoperirii contaminării cu noua tulpină de COVID-19 identificată în UK. Multe din țările menționate mai sus au introdus ca și România, obligativitatea prezentării unui test negativ (rapid antigen sau RT-PCR) la intrarea pe teritoriu, fapt ce arată necesitatea adoptării unor măsuri ferme care să nu permită intrarea noii tulpini pe teritoriu național.

Din punct de vedere statistic, în perioada sărbătorilor de iarnă s-a manifestat o mobilitate ridicată a populației dinspre Marea Britanie, respectiv o mobilitate ridicată a populației în afara localităților de domiciliu.

Conform studiilor preliminare această tulpină prezintă o transmisibilitate mai ridicată până la 70% față de tulpinile anterioare.

Astfel acești factori pot determina o intensificarea a transmiterii intracomunitară, fapt ce întărește necesitatea adoptării în continuare a unor măsuri care să permită o gestionare eficientă a efectelor pandemiei pe teritoriul național.

### **Concluzie:**

Având în vedere analiza factorilor de risc prezentată mai sus, putem concluziona că progresele înregistrate inițial în controlul efectelor pandemiei, trebuie să fie menținute, pentru a preveni un impact negativ major asupra sistemului sanitar, respectiv pentru a evita înscrierea României pe o curbă ascendentă similară altor state europene printr-o serie de măsuri integrate la nivel național.

### **Având în vedere aspectele prezentate anterior, propunem următoarele:**

- Analiza constantă a factorilor de risc pentru localitățile care depășesc o rată de incidență cumulată a cazurilor, în ultimele 14 zile, de peste 3 cazuri la 1000 de locuitori și inițierea demersurilor pentru impunerea măsurii de carantină acolo unde este necesar, în baza analizelor de risc epidemiologice efectuate de către direcțiile de sănătate publică;
- Instituirea/menținerea măsurii de carantină zonală, acolo unde se impune, în contextul sărbătorilor de iarnă, care au determinat o mobilitate extrem de ridicată a populației în afara localităților de domiciliu, fapt ce poate conduce la o creștere a numărului de cazuri în următoarele 14 zile;
- Intensificarea măsurilor de prevenire și combatere a transmiterii virusului SARS-CoV-2 atât la nivel local, județean, cât și național, care să permită gestionarea situației la parametri adecvați nivelului de gravitate înregistrat, precum și o reacție rapidă în funcție de evoluția pandemiei;
- Continuarea coordonării integrate și unitare a modului de aplicare pe întreg teritoriul național a măsurilor de limitare, combatere și control al infecției cu virusul SARS-CoV-2;
- Identificarea timpurie a focarelor de transmitere pentru a controla evoluția epidemiei, menținând funcționarea sistemului de sănătate publică cu evitarea unei încărcări suplimentare;
- Menținerea unui nivel ridicat al acțiunilor de informare a populației (continuarea campaniei audio-vizuale) cu privire la riscul ridicat al infectării și la importanța continuării respectării stricte a tuturor măsurilor necesare pentru reducerea transmiterii virusului, cum ar fi igiena individuală, utilizarea măștilor și distanțarea fizică;
- Adaptarea măsurilor pentru diminuarea impactului tipului de risc și asigurarea rezilienței comunităților în raport cu nivelul de răspândire a virusului;

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Stabilirea unor noi praguri, în cazul înregistrării unei rate de incidență cumulată ridicată, de la care unele măsuri de combaterea a răspândirii virusului, precum instituirea carantinei zonale, să se aplice direct;</li> <li>- Introducerea unor noi măsuri de împiedicare a răspândirii virusului și de protecție a populației, în funcție de evoluția situației generată de noua tulpină a virusului SARS-COV-2.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 1 <sup>1</sup> . Acte comunitare în cauză | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2. Schimbări preconizate                  | <p>În contextul situației prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19.</p> <p>Prin proiectul de hotărâre se propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- prelungirea cu 30 de zile a stării de alertă pe întreg teritoriul țării, începând cu data de 13 ianuarie 2021;</li> <li>- instituirea măsurilor de prevenire și control al infecțiilor, a condițiilor concrete de aplicare și destinarii acestor măsuri, precum și a instituțiilor și autorităților publice care pun în aplicare sau urmăresc respectarea aplicării măsurilor pe durata stării de alertă, grupate în trei categorii, în anexele 1 - 3 ale proiectului de hotărâre a Guvernului, astfel: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) măsuri pentru creșterea capacității de răspuns;</li> <li>b) măsuri pentru asigurarea rezilienței comunităților;</li> <li>c) măsuri pentru diminuarea impactului tipului de risc.</li> </ul> </li> <li>- faptul că, în aplicarea dispozițiilor art. 7<sup>^1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2020, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, secretarul de stat, șef al Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, dispune, în colaborare cu Ministerul Sănătății, prin ordin al comandantului acțiunii, măsurile necesare prevenirii și combaterii infecțiilor cu coronavirusul SARS-CoV-2, în cadrul acțiunilor de răspuns la nivel național;</li> <li>- faptul că regimul contravențional aplicabil pentru nerespectarea măsurilor prevăzute în anexele nr. 1 – 3 din proiectul hotărârii este stabilit la art. 64 - 70 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>- menținerea aplicabilității actelor emise pentru punerea în executare a Hotărârii Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 410 din 18 mai 2020, aprobată cu modificări și completări prin Hotărârea Parlamentului României nr. 5/2020, cu modificările și completările ulterioare, a Hotărârii Guvernului nr. 476/2020 privind</li> </ul> |



prelungirea stării de alertă pe teritoriul României și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, a Hotărârii Guvernului nr. 553/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 17 iulie 2020, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, a Hotărârii Guvernului nr. 668/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 16 august 2020, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, a Hotărârii Guvernului nr. 782/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 15 septembrie 2020, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, a Hotărârii Guvernului nr. 856/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 15 octombrie 2020, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, a Hotărârii Guvernului nr. 967/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 14 noiembrie 2020, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, și a Hotărârii Guvernului nr. 1065/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 14 decembrie 2020, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 în măsura în care prin prezenta hotărâre nu se dispune altfel.

Precizăm faptul că măsurile de prevenire și control al infecțiilor cu coronavirusul SARS-CoV-2, condițiile concrete de aplicare și destinarii acestor măsuri, precum și instituțiile și autoritățile publice care pun în aplicare sau urmăresc respectarea aplicării măsurilor pe durata stării de alertă prevăzute în anexele nr. 1 - 3 la proiectul hotărârii, sunt pe fond similare cu cele în vigoare și cuprinse în anexele nr. 1 - 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1065/2020.

Acestea includ măsurile de prevenire și control al infecțiilor cu coronavirusul SARS-CoV-2, respectiv măsurile non-medicale care și-au dovedit eficiența și eficacitatea la nivel mondial, cum sunt portul măștii și reducerea interacțiunii fizice între persoane, care să fie aplicate în special în zonele cu aglomerări de persoane.

Astfel, în condițiile art. 5 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, în spațiile publice, spațiile comerciale, mijloacele de transport în comun și la locul de muncă păstrează obligativitatea purtării măștii de protecție, astfel încât să acopere nasul și gura.

Totodată, menționăm faptul că măsurile cuprinse în proiectul de hotărâre a Guvernului vizează aplicarea dispozițiilor Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, fără de care efectele legii nu se pot produce. Intrarea în vigoare a actului normativ

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                    | susmenționat a atras instituirea stării de alertă conform mecanismului decizional instituit, precum și prelungirea stării de alertă și cuprinde măsurile de prevenire și control al infecțiilor cu coronavirusul SARS-CoV-2, respectiv măsurile non-medicale care și-au dovedit eficiența și eficacitatea. Măsurile cuprinse în proiect sunt emise pentru asigurarea executării legii.                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 3. Alte informații | Evaluarea realizată în baza factorilor de risc prevăzuți la art. 3 alin. (4) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările ulterioare, indică necesitatea menținerii unui răspuns amplificat la situația de urgență determinată de răspândirea noului coronavirus, aspecte materializate în cuprinsul documentului intitulat „Analiza factorilor de risc privind managementul situației de urgență generată de virusul SARS-COV-2 pe teritoriul României la data de 07.01.2021”, întocmit la nivelul Centrului Național de Conducere și Coordonare a Intervenției. |

### Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

|                                                                                          |                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 1.Impactul macroeconomic                                                                 | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2.Impactul asupra mediului de afaceri                                                    | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative                               | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 <sup>2</sup> .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii                        | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social                                                                       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului                                                              | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informații                                                                       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

### Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

| - mii lei - |                                                                                            |             |                 |      |      |      |                |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------|------|------|------|----------------|
| Indicatori  |                                                                                            | Anul curent | Următorii 4 ani |      |      |      |                |
|             |                                                                                            | 2021        | 2022            | 2023 | 2024 | 2025 | Media pe 5 ani |
| 1.          |                                                                                            | 2.          | 3.              | 4.   | 5.   | 6.   | 7.             |
| 1.          | Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:<br>a) buget de stat, din acesta: | -           | -               | -    | -    | -    | -              |

|    |                                                                                                                                                                          |                                                                                     |   |   |   |   |   |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|
|    | (i) impozit pe profit<br>(ii) impozit pe venit<br>b) bugete locale:<br>(i) impozit pe profit<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) contribuții de asigurări |                                                                                     |   |   |   |   |   |
|    | Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:                                                                                                              | -                                                                                   | - | - | - | - | - |
|    | a) buget de stat, din acesta: a) buget de stat, din acesta:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii                                                     | -                                                                                   | - | - | - | - | - |
| 2. | b) bugete locale:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii                                                                                               | -                                                                                   | - | - | - | - | - |
|    | c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii                                                                        | -                                                                                   | - | - | - | - | - |
| 3. | Impact financiar, plus/minus din care:                                                                                                                                   | -                                                                                   | - | - | - | - | - |
|    | buget de stat                                                                                                                                                            | -                                                                                   | - | - | - | - | - |
|    | bugete locale                                                                                                                                                            | -                                                                                   | - | - | - | - | - |
| 4. | Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                                                                             | -                                                                                   | - | - | - | - | - |
| 5. | Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                                                               | -                                                                                   | - | - | - | - | - |
| 6. | Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare                                                                        | -                                                                                   | - | - | - | - | - |
| 7. | Alte informații                                                                                                                                                          | Proiectul de act normativ nu are impact direct asupra bugetului general consolidat. |   |   |   |   |   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                         |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                         |  |
| <b>Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                         |  |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | a) măsurile cuprinse în proiect nu presupun modificarea și/sau completarea ordinelor în vigoare, ale miniștrilor de resort pentru stabilirea condițiilor în care se pot desfășura activitățile permise. |  |
| 1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.                                                                                                                                                                                                        | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                |  |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare                                                                                                                                                                                          | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                |  |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare                                                                                                                                                                                                                                        | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                |  |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene                                                                                                                                                                                                                                                                | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                |  |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente                                                                                                                                                                                                                                   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                |  |
| 6. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                         |  |
| <b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                         |  |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate                                                                                                                                                                                     | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                |  |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor                                                                                                                                                                                             | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                |  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Măsurile propuse pentru îndeplinirea obiectivelor menționate în anexa nr. 1-3 a proiectului de hotărâre a Guvernului sunt corelate cu legislația în vigoare și reprezintă un demers de prelungire a celor existente prin Hotărârea Guvernului nr. 1065/2020.                                                 |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente                                                                                                                                                                            | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi                                                                                                                                                                           | Proiectul de hotărâre a Guvernului a primit avizul Consiliului Legislativ nr. ____/2021.                                                                                                                                                                                                                     |
| 6. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Proiectul de act normativ ține seama de măsurile adoptate prin Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 3/2021 privind propunerea prelungirii stării de alertă și a măsurilor necesar a fi aplicate pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19. |
| <b>Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ                                                                                                                                                                                                                                                                               | Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.                                                                                                                                       |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                            |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice                                                                                                                                                            |  |
| 3. Alte informații                                                                                                                                                                                                         |  |
| <b>Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare</b>                                                                                                                                                                            |  |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente |  |
| 2. Alte informații                                                                                                                                                                                                         |  |



Față de cele menționate mai sus, a fost promovat **proiectul de hotărâre a Guvernului privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 13 ianuarie 2021, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID - 19**, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**Ministrul afacerilor interne**

**Lucian Nicolae BODE**

**Ministrul sănătății**

**Vlad Vasile VOICULESCU**

**Ministrul transporturilor și infrastructurii**

**Cătălin DRULĂ**

**Ministrul muncii și protecției sociale**

**Raluca TURCAN**

**Ministrul economiei, antreprenoriatului  
și turismului**

**Claudiu-Iulius-Gavril NĂSUI**

**Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice  
și administrației**

**Cseke Attila ZOLTÁN**

**Ministrul mediului, apelor și pădurilor**

**Tánczos BARNA**

**Ministrul tineretului și sportului**

**Carol-Eduard NOVÁK**

**Ministrul culturii**

**Ministrul educației**

**Bogdan GHEORGHIU**

**Sorin-Mihai CÎMPEANU**

**Ministrul afacerilor externe**

**Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale**

**Bogdan Lucian AURESCU**

**Nechita-Adrian OROS**

Față de cele menționate mai sus, a fost promovat **proiectul de hotărâre a Guvernului privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 13 ianuarie 2021, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID - 19**, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**Ministrul afacerilor interne**

**Ministrul sănătății**

**Lucian Nicolae BODE**

**Vlad Vasile VOICULESCU**

**Secretarul de stat al Secretariatului de Stat pentru Culte**

**Victor OPASCHI**

**Avizăm favorabil:**

**Ministrul finanțelor**

**Ministrul justiției**

**Alexandru NAZARE**

**Stelian-Cristian ION**